



**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA  
DALAM MENGHADAPI PENYELUNDUPAN MANUSIA KE  
MALAYSIA TAHUN 2010-2014**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh:**

**Boas Mahesa William Siregar**

**1370750026**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2017**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394  
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

---

### **PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Boas Mahesa William Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 1370750026  
Jurusan/ Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Diplomasi  
Judul Skripsi : Efektivitas Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam  
Menghadapi Penyelundupan Manusia ke Malaysia  
tahun 2010-2014  
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar  
Sarjana Sosial (S.Sos)

### **SETUJU UNTUK DIUJIKAN**

Jakarta, 21 JULI 2017

Pembimbing

(Verdinand Robertua, M.Soc.,Sc)

Mengetahui  
Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)

### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Boas Mahesa William Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 1370750026  
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional/ Diplomasi  
Judul Skripsi : Efektivitas Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Penyelundupan Manusia ke Malaysia tahun 2010-2014

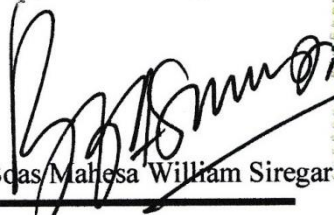
Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 7 SEPTEMBER 2017

Yang bertanda tangan di bawah ini,

  
Boas Mahesa William Siregar  
1370750026





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394  
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Boas Mahesa William Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 1370750026  
Jurusan/ Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Diplomasi  
Judul Skripsi : Efektivitas Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam  
Menghadapi Penyelundupan Manusia ke Malaysia  
tahun 2010-2014

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang  
Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal

9 AGUSTUS 2017

Jakarta, 24 AGUSTUS 2017

Ketua Sidang/ Penguji I

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc.)

Penguji II

(Siti Merida, S.H, M.H)

Pembimbing/Penguji III

(Verdinand Robertua, M.Soc.Sc.)

Mengetahui

Ketua Program Studi

(Dra. V.L Sinta Herindrasti, MA)



Universitas Kristen Indonesia  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630  
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-  
80886884

### HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Boas Mahesa W. Siregar  
Nomor Induk Mahasiswa : 1370750026  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

berjudul:

Efektivitas Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Menghadapi Penyelundupan Manusia ke Malaysia  
Tahun 2010 - 2014

dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**77.91 / A- / SANGAT MEMUASKAN**

Jakarta, 28 Agustus 2017

Ketua Sidang/  
Penguji I,

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc)

Penguji II,

(Siti Merida Hutagalung, SH., MH)

Penguji III,

(Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc)

Mengetahui,  
Dekan,

( Angel Damayanti., M.Si., M.Sc )

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.

## MOTTO

**Sebab karena kasih karunia kamu diselamatkan oleh iman; itu bukan hasil usahamu, tetapi pemberian Allah. (Efesus 2:8)**

Jangan pernah berbohong. Karena bohong itu menutupi kebohongan yang lain.  
(Heli Ludin Costan Siregar)

**To call myself beloved, to feel myself beloved on the earth**  
(Raymond Carver — Late Fragment)

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur dan terimakasih penulis panjatkan pada Tuhan Yesus Kristus yang telah melimpahkan berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi. Maksud dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana sosial (S.Sos) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Kristen Indonesia.

Skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik tanpa adanya dukungan serta bantuan dari pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia
2. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Verdinand Robertua, M.Soc.Sc., selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberi motivasi, dukungan moral, dan bimbingan selama di perkuliahan dan membimbing skripsi.
4. Dosen-dosen FISIPOL UKI yang telah membagikan pengalaman dan ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis selama masa perkuliahan.
5. Terkhusus kepada orangtua penulis yakni, John H. D. Siregar dan Wellyna F. L. Hutasoit S.E., yang selalu senantiasa dengan ikhlas memanjakan

doa, memberikan dukungan, mengajarkan kesabaran dan memberikan nasihat. Begitu juga dengan kakak yang terbaik dan tercinta, Chelsea Sharon Miranda Siregar S.Pd., yang selalu memberikan doa dan harapan yang terbaik kepada penulis.

6. Sahabat penulis yang selalu ada, Deddy Suherman Sitinjak, Yosua Yobel Purba, Samuel Frando Pardosi, Ronald Kaiseipo, Neskeens Rumbiak, Christin S. B. Ansanay, Franki Montana Hutasoit, yang berkenan berbagi pengalaman, susah-senang bersama dalam masa perkuliahan dan proses penyelesaian skripsi ini. Terima kasih telah memberikan semangat dan doa terbaiknya.
7. Terima kasih kepada seluruh kru HIMASAK Brothers yang selalu memberi motivasi serta dukungannya.
8. Ucapan terimakasih kepada Febiola Aritonang, Melly S. E. Lengkong, Ruth Simanjuntak, Desmyta Sababalat, Kezia Jessica Hanna, Jelitha Girsang, Gedlin F. P., Heny Novalisa Tabisu, Rosantri Siagian, Elny Rinike Siahaan atas dukungannya.
9. Seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih banyak atas segala doa, dukungan, dan bantuan kepada penulis.

Kiranya Tuhan Yesus Kristus melimpahkan rahmat dan memberkati kita semua.  
Amin.

Jakarta, 2017

Boas Mahesa William Siregar



## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>ABSTRAK</b> .....	xi
 <b>BAB I            PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Manfaat Penelitian .....	8
1.5. Metodologi Penelitian .....	9
 <b>BAB II           KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Teori Konstruktivisme .....	12
2.2 Konsep Keamanan Non-Tradisional .....	16
2.3 Kerangka Pemikiran.....	22
2.4 Hipotesa.....	23
 <b>BAB III          ANALISIS DAN TEMUAN</b>	
3.1 Gambaran Mengenai Penyelundupan Manusia Indonesia-Malaysia .....	24
3.1.1 Pola Kejahatan tentang Penyelundupan Manusia .....	26

3.1.2	Aktor Penyelundupan Manusia.....	31
3.1.3	Dampak dari Penyelundupan Manusia.....	41
3.2	Strategi Penanganan Penyelundupan Manusia di Indonesia- Malaysia .....	47
3.2.1	Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Penyelundupan Manusia .....	48
3.2.2	Kerjasama Indonesia-ASEAN dalam Merespon Penyelundupan Manusia .....	62
3.3	Refleksi terhadap Konsep Keamanan Non-Tradisional .....	72
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b>	
4.1	Kesimpulan .....	84
4.2	Saran.....	88
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>89</b>
	<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR SINGKATAN

ABK	: Anak Buah Kapal
ASEAN	: <i>The Association of Southeast Asian Nations</i>
IOM	: <i>International Organization Migration</i>
UU	: Undang-Undang
TKI	: Tenaga Kerja Indonesia
NGO	: <i>Non-Governmental Organization</i>
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
Kemenlu	: Kementerian Luar Negeri
PTIK	: Perguruan Tinggi Ilmu Kepolisian
BNP2TKI	: Badan Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia
BNPP	: Badan Nasional Pengelolaan Perbatasan
WNI	: Warga Negara Indonesia
Stafnispol	: Staf Teknis Kepolisian
PGM	: Pasukan Gerakan Marine
PATI	: Pendatang Asing Tanpa Izin
KJRI	: Konsulat Jendral Republik Indonesia
KBRI	: Kedutaan Besar Republik Indonesia
Ditjen	: Direktorat Jendral
HAM	: Hak Asasi Manusia
TPPO	: Tindak Pidana Perdagangan Orang
IDLO	: <i>International Development Law Organization</i>
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
TKW	: Tenaga Kerja Wanita
PRT	: Pembantu Rumah Tangga
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
JC	: <i>Joint Committee</i>
KLIA	: <i>Kuala Lumpur International Airport</i>
KPPPA	: Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
RAN	: Rencana Aksi Nasional
CLC	: <i>Community Learning Centre</i>
BMI	: Buruh Migran Indonesia
PM	: Perdana Menteri
UNODC	: <i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>
PWNI	: Perlindungan Warga Negara Indonesia
BHI	: Badan Hukum Indonesia

## **DAFTAR TABEL**

- 3.1. TABEL NEGARA DENGAN PEKERJA INDONESIA TERBESAR
- 3.2. TABEL JABATAN PEKERJAAN WNI DI MALAYSIA

## ABSTRAK

- a. Nama : Boas Mahesa William Siregar
- b. Nomor Induk Mahasiswa : 1370750026
- c. Program Studi/Peminatan : Diplomasi
- d. Judul Skripsi : Efektivitas Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menghadapi Penyelundupan Manusia ke Malaysia Tahun 2010-2014
- e. Kata Kunci : *People smuggling*, kerjasama Indonesia-Malaysia, *human security*, efektivitas, konstruktivisme, keamanan non-tradisional
- f. Dosen Pembimbing : Verdinand Robertua, M.Soc.Sc.
- g. Ringkasan

Penelitian ini mengangkat efektivitas kebijakan pemerintah Indonesia-Malaysia dalam menanggulangi penyelundupan manusia atau migrasi ilegal. Hubungan kerjasama ini terjadi karena penyelundupan manusia disebabkan oleh faktor mencari kehidupan yang lebih layak atau kesejahteraan, pendidikan. Di Indonesia, penduduk yang dapat dikatakan kurang mampu tidaklah sedikit, sehingga mereka mencari kehidupan yang layak seperti menyelundupkan diri ke Malaysia, Singapura, Brunei dan bahkan Australia. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yakni mendapatkan data melalui buku, laporan dan jurnal. Rumusan masalah yakni bagaimana efektivitas pemerintah Indonesia dalam menanggulangi penyelundupan manusia ini. Manfaat penelitian ini yakni bagaimana cara untuk mencari solusi bagi pemerintah, pihak yang berwenang dan individu untuk segera menyelesaikan kasus penyelundupan manusia ini. Penelitian juga memakai teori konstruktivisme dan konsep keamanan non-tradisional atau *transnasional crime* sebagaimana kasus ini tidak lagi diselesaikan secara militer melainkan secara diplomasi antar negara dan melalui perlindungan organisasi non-pemerintah. Hasil dari penelitian ini adalah pemerintah efektif dalam penyelesaian masalah penyelundupan manusia melalui dibangunnya pendidikan dan lapangan pekerjaan.